

REGULAMENT

privind procedurile administrative gestionate de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale, privind relatia intre autoritatile publice comunale, intre acestea si prefect, precum si intre autoritatile publice comunale si autoritatilr publice judetene

CAPITOLUL I-DISPOZITII GENERALE

Art.1-Prezentul regulament, cuprinde proceduri administrative, relativ la modalitati de comunicare intre autoritatile publice locale, intre acestea si prefect, precum si intre autoritatile publice locale comunale si autoritatile publice locale judetene.

Art.2- Izvorul juridic al acestui regulament il constituie prevederile art.116 alin.1, coroborat cu prevederile art.117 alin.1 lit.c si ale art.115 alin. 5 din Legea nr.215/2001, privind administratia publica locala, republicata, Legea nr.340/2004 privind prefectul si institutia prefectului, actualizata si H.G nr.460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 340/2004.

Art.3- Gestionarea procedurilor administrative de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale, privind relatia dintre autoritatile publice locale comunale si judetene, pe de o parte si acestea si prefect pe de alta parte, se va realiza pe baza unor tehnici de informare si comunicare.

Art.4- In relatia intre autoritatile si institutiile prevazute la art.1 din acest regulament, va avea preponderenta comunicarea institutionala, ca tehnica de baza in relationare, iar ca metoda de comunicare va fi folosita de regula, comunicarea scrisa si e-comunicarea (e-mail, fax, etc).

Art.5- In sensul prezentului regulament, gestionarea procedurilor de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale inseamna, cunoasterea limitelor de competenta pentru fiecare autoritate publica si prefect, rolul si locul fiecareia in sistemul organelor statului, cunoasterea competentelor si principiilor care guverneaza activitatea acestora, precum si a principiilor pe baza carora se desfasoara procesul de descentralizare.

Art.6- Atributia exclusiva de gestionare a procedurilor prevazute in prezentul regulament, data in competenta secretarului unitatii administrativ-teritoriale constituie garantia potrivit careia, acesta este factorul de echilibru intre autoritatile publice locale si judetene si intre acestea si prefect pe de o parte, iar pe de alta parte, constituie garantia respectarii principiului suveranitatii legii in activitatea autoritatilor publice locale.

Vd

CAPITOLUL II-PROCEDURI DE COMUNICARE IN RELATIA INTRE CONSILIUL LOCAL SI PRIMAR

Art.7- Relatia intre consiliul local si primar are la baza principiul potrivit caruia, intre consiliul local si primar nu exista raporturi de subordonare, pe de o parte, iar pe de alta parte, atributiile stabilite pentru fiecare autoritate publica in parte, implica competente partajate si competente delegate, toate acestea, constituind caracteristici ale autonomiei publice locale, context in care se realizeaza administratia publica, ca activitate de baza a autoritatilor publice locale.

Art.8- Relatia dintre consiliul local si primar are la baza comunicarea scrisa, exceptie facand intrebarile si interpelarile adresate de catre consilieri, in cadrul sedintelor consiliului local, care de regula, se fac verbal.

Art.9- Comunicarea scrisa, ca procedura administrativa, potrivit prevederilor art.8 din prezentul regulament, intre cele doua autoritati publice locale, consta in:

a) dispozitii de convocare a consiliului local in sedinte ordinare si extraordinare, emise in baza si cu respectarea normelor de tehnica legislativa si cu respectarea termenelor legale prevazute in Legea nr.215/2001, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

b) prezentarea de catre primar, consiliului local a unor rapoarte, informari, studii, proiecte de strategii, proiecte de buget, conform atributiilor stabilite de Legea nr.215/2001, republicata, si in acord cu competentele exclusive ce le revin autoritatilor publice locale;

c) comunicarea scrisa, catre primar, in termenul prevazut de lege, a hotararilor consiliului local;

d) aducerea la indeplinire a hotararilor consiliului local de catre primar, ca rezultat al unei conexiuni inverse si directe (feed back) in relatia intre cele doua autoritati publice locale;

e) punerea la dispozitia consilierilor, de catre primar, in termen de 10 zile lucratoare de la solicitare, a informatiilor necesare in vederea indepliniri mandatului. Informatiile solicitate se refera la:

- 1.-informatii din domeniul economic;
- 2.-informatii din domeniul social;
- 3.-informatii din domeniul dezvoltarii urbanistice;
- 4.-informatii din domeniul sanatatii;

- B
- 5.-informatii din domeniul educational;
 - 6.-informatii din domeniul culturii;
 - 7.-informatii referitoare la transparenta luarii deciziilor si coparticiparea cetatenilor la actul de conducere publica;
 - 8.-informatii referitoare la participarea autoritatilor publice locale proiecte si programe de dezvoltare zonala si regionala;
 - 9.-informatii referitoare la initiative ale autoritatilor publice locale in directia cooperari transfrontaliere;
 - 10.-informatii referitoare la modalitati de extindere a conceptului de rezerva legala, ca efect al procesului de descentralizare si care sa asigure administratiei publice locale o sfera mai mare de luare de decizii sub propria ei responsabilitate.

f) initiativa scrisa a primarului, adresata consiliului local, in vederea constituirii prin hotarare a unor comisii speciale de analiza si verificare, pe perioada determinata, privind disparitatile din activitatea economico-sociala a comunei a unor fenomene care zadarnicesc luarea unor decizii, pe motiv de nelegalitate sau neoportunitate, in limitele competentelor materiale stabilite de lege.

g) initiativa primarului in adoptarea unor hotarari ale consiliului local de constituire a unor comisii mixte (consilieri si functionari publici din cadrul aparatului de specialitate) pe perioade determinate, in scopul elaborarii unor studii, prognoze, proiecte pe un anumit domeniu, in vederea evaluarii pe o analiza SWOT a impactului implementarii unor proiecte economice, sociale, educative, etc.

h) propunere motivata din partea primarului in vederea aprobarii acesteia prin hotarare a consiliului local privind sanctionarea disciplinara a viceprimarului cu mustrare sau avertisment, conform art.69 alin.2 din Legea nr.393/2004, privind statutul alesilor locali, actualizata.

CAPITOLUL III-PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE CONSILIUL LOCAL SI PREFECT

Art.10- Relatia intre consiliul local, ca autoritate autonoma deliberativa si prefect, ca reprezentant al Guvernului in teritoriu, are la baza pe de o parte principiile autonomiei, legalitatii, responsabilitatii, cooperarii si solidaritatii, iar pe de alta parte, se au in vedere si principiile care stau la baza activitatii Prefectului, conform art.5 din Legea nr.340/2004, republicata, privind prefectul si institutia prefectului.

Art.11- Comunicarea intre autoritatea publica locala deliberativa, respectiv, consiliul local si prefect, se realizeaza in baza atributiei acestuia de a exercita verificarea legalitatii actelor adoptate de catre consiliul local, ca reprezentant al Guvernului in teritoriu si urmare

a faptului ca Guvernul exercita conducerea generala a administratiei publice, fara sa existe intre cele doua entitati un raport de subordonare ierarhica.

Art.12- Hotararile adoptate de catre consiliul local se transmit prefectului in termenul prevazut de Legea nr.215/2001, privind administratia publica locala republicata cu modificarile si completarile ulterioare, fara sa fie insotite de instrumentele de prezentare si aprobare, respective cele prevazute la art.29 din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnica legislativa, acestea, impreuna cu rapoartele de specialitate si rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate se depun si se pastreaza in dosarul de sedinta intocmit in acest sens.

Art.13- In exercitarea controlului de legalitate, Prefectul, poate ataca, in cazul unei prezumtii de nelegalitate, hotararile consiliului local considerate nelegale si, pe calea recursului gratios, inainte de a solicita instantei de contencios administrativ anulara actului, prefectul cere consiliului local sa modifice sau sa retracteze actul.

Art.14- Consiliul local, in urma notificarii primare, analizeaza motivele prezumtiei de nelegalitate invocate si intocmeste in interiorul termenului prevazut de lege, intimpinare, sau dupa caz, modifica sau retracteaza actul administrativ.

Intimpinarea, sau dupa caz, hotararea de modificare sau de revocare a actului administrativ atacat se transmite prefectului, folosindu-se metoda de comunicare institutionala prevazuta la art.4 din prezentul regulament.

Actul de procedura, prevazut la alin.2 din prezentul articol, respectiv continutul acestuia, se stabileste in sedinta consiliului local si va fi consemnat in procesul verbal de sedinta.

Pentru celelalte procedurii se va folosi si metoda e-comunicarii, urmand ca prin posta clasica sa fie transmis documentul de procedura in original.

Art.15- In cazul in care, consiliul local, la notificarea prefectului, in acest stadiu de procedura, trimite intimpinare, prefectul ataca actul administrativ in contencios, pe calea unei actiuni ofensive, iar actul administrativ atacat este suspendat ope legis.

Art.16- In cadrul relatiei consiliului local si prefect, ca efect al unor competente delegate, prefectul, in limite bine determinate, poate convoca consiliul local in sedinte extraordinare prin intermediul primarului.

In aceasta situatie, prefectul emite un ordin, in baza prevederilor art.26 alin 1 din Legea nr.340/2004 privind prefectul si institutia prefectului, republicata, pe care il va comunica primarului.

✓

Primarul, in baza prevederilor art.39 alin.2, convoaca prin dispozitie, prin intermediul secretarului, cu cel putin 3 zile inainte de tinerea sedintei extraordinare, consiliul local.

Limitele competentei legale pentru care prefectul poate convoca consiliul local in sedinta extraordinara sunt date de continutul competentelor delegate date in sarcina autoritatilor publice locale, coroborat cu prevederile art.1 si 23 din Legea nr.340/2004.

Art.17- Prefectul convoaca in termen de 5 zile de la data validarii de catre instanta de judecata a consilierilor alesi, dar in interiorul celor 25 zile de la data desfasurarii alegerilor, consiliul local in sedinta de constituire.

In cazul in care din cauza absentelor nemotivate ale consilierilor validati, dupa 3 convocari successive nu se poate constitui consiliul local, prefectul sesizeaza instanta competenta pentru constatarea prin sentinta a locurilor declarate vacante, actul de sesizare avand la baza procesul verbal al sedintei intocmit si semnat de catre secretar.

Dupa pronuntarea sentintei, in maximum 3 zile de la sesizarea inaintata de catre prefect instantei si dupa epuizarea termenului de recurs, locurile vacante vor fi completate prin supleanti inscrisi pe listele de candidati respective, in acest caz urmarindu-se respectarea procedurii de validare prevazuta la art.30 din Legea nr.215/2001, republicata.

In cazul in care locurile declarate vacante nu pot fi completate cu supleanti, se declanseaza procedura alegerilor partiale pentru completarea locurilor vacante cu respectarea prevederilor Legii nr.67/2004, pentru alegerea autoritatilor administratiei publice locale, in termen de 90 zile de la constatarea prin procesul verbal de sedinta semnat de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale din care rezulta imposibilitatea ocuparii locurilor vacante cu supleanti.

Art.18- In executarea prevederilor art.17 din prezentul regulament, ii sunt aplicabile prevederile art.55 alin.8 din Legea nr.215/2001, republicata, nefiind aplicabile in aceasta speta prevederile art.55 alin.1 lit.a si b din acelasi act normativ.

CAPITOLUL IV- PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE PRIMAR SI PREFECT

Art.19- Comunicarea care se realizeaza intre primar, ca autoritate publica executiva si prefect, in calitate de reprezentant al Guvernului in teritoriu, are la baza principiul nesubordonarii ierarhice intre cele doua entitati, precum si principiile care guverneaza administratia publica locala in sens material si institutional, pe de o parte, precum si principiile care stau la baza activitatii prefectului.

56

Art.20- In sfera relationala primar-prefect, principiul autonomiei locale si al legalitatii, constituie pilonii de baza ai conexiunii ce se realizeaza.

Autonomia locala este rezultatul descentralizarii administrative si permite preluarea de catre autoritatile publice locale, in speta primarul, a unor competente decizionale si a unor activitati specifice.

Autonomia decizionala in intelesul prezentului regulament, inseamna ca autoritatile publice locale au competente generale si adopta decizii in interesul colectivitatilor pe care le reprezinta.

Autonomia locala in acest context, nu trebuie confundata cu independenta totala sau absoluta, respective cu o delimitare functionala fata de administratia centrala de stat.

Art.21- Principiul legalitatii in activitatea primarului ca autoritate publica executiva, presupune ca actele emise sa fie in accord cu Constitutia si celelalte acte normative pe de o parte, iar pe de alta parte prefectul, in calitatea sa de reprezentant al Guvernului in teritoriu, in baza aceluiasi principiu, exercita controlul special de tutela administrativa asupra actelor administrative emise de catre primar (dispozitii).

Art.22- In intelesul prezentului regulament, controlul de tutela administrativa exercitat de catre prefect asupra actelor administrative emise de catre primar, conform prevederilor art.21 din regulament, se deosebeste de controlul ierarhic prin:

- a) controlul de tutela se exercita numai intre autoritati publice intre care nu exista raporturi de subordonare ierarhica;
- b) controlul de tutela este reglementat expres de lege;
- c) prefectul, in calitate de organ de control tutelar, poate doar sesiza organul emitent asupra legalitatii sau oportunitatii actelor controlate, dar nu poate revoca sau anula actele organului controlat si nici nu se poate substitui acestuia.

Art.23- In exercitarea controlului de legalitate prevazut la art.22 din regulament, primarul, prin intermediul secretarului, transmite dispozitiile emise in termen de 5 zile lucratoare de la semnarea lor.

Controlul de legalitate exercitat de catre prefect are ca finalitate, atacarea la instanta de contencios administrativ a dispozitiilor primarului considerate a fi nelegale.

Prevederile art.13-14 din regulament raman aplicabile.

✓

Art.24- In realizarea atributiilor prevazute de lege, primarul, ca autoritate publica executiva, are competente exclusive, competente partajate si competente delegate.

Izvorul relatiilor comunicationale primar-prefect il constituie si competentele delegate, potrivit carora primarul, in unitatea administrativ-teritoriala in care a fost ales, exercita atributii ca reprezentant al statului, atributii care sunt exercitate in conditiile legii.

Art.25- Ca reprezentant al statului, primarul exercita atributii pe linia realizarii unor servicii publice statale.

Primarul, ca autoritate publica locala executiva nu reprezinta numai colectivitatea locala, fiind in acelasi timp si reprezentantul statului in unitatea administrativ-teritoriala in care a fost ales.

In aceasta calitate primarul exercita atributii in domeniul starii civile si de autoritate tutelara, precum si sarcini ce ii revin din actele normative privitoare la recesamant, organizarea si desfasurarea alegerilor, aducerea la cunostinta a legilor, asigurarea respectarii drepturilor si libertatilor fundamentale ale cetatenilor, a prevederilor Constitutiei si legilor tarii, asigurarea ordinii publice si linistea locuitorilor, indrumarea si supravegherea activitatilor gardienilor publici, dispunerea masurilor pentru prevenirea si limitarea urmarilor calamitatilor, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizotiilor, etc.

Art.26- Prefectul, in domeniile prevazute la art.25 din regulament, exercita un control administrativ ierarhic, regimul juridic al acestuia fiind identic cu cel exercitat de catre prefect sau alte institutii centrale asupra serviciilor deconcentrate

Controlul administrativ asupra sarcinilor delegate de stat primarului, are doua componente:

- a) controlul de oportunitate
- b) control de legalitate

Autoritatile centrale si prefectul, in calitate de autoritate de control, ca reprezentant al Guvernului in teritoriu, odata cu verificarea legalitatii si oportunitatii actelor administrative emise de primar, in exercitarea atributiilor delegate de stat, verifica si respectarea procedurilor administrative, intocmirea operatiunilor materiale corelative, precum si alte aspecte de natura organizationala si functionala cu tangenta la problematica serviciilor publice de interes national.

Art.27- Limitele controlului ierarhic sunt prevazute in actele normative speciale care reglementeaza competentele materiale si teritoriale ale institutiilor prevazute la art.26 alin.3 din regulament.

18

Deciziile luate de catre primar in exercitarea competentei autoritatii publice locale executive, ca agent al statului, sunt plasate sub puterea ierarhica a autoritatilor centrale, respectiv a prefectului, ca reprezentant al Guvernului in teritoriu, care ii poate dispune primarului prin ordine si instructiuni.

Art.28- Organele de control ierarhic prevazute la art.26 alin.3 din regulament, fara a se substitui primarului, in exercitarea atributiilor prevazute la art.25 alin.3 intrucat competenta legala a acestuia este exclusiva, poate impune revocarea sau modificarea actului administrativ emis de primar, considerat nelegal sau inoportun, poate anula actul, iar dupa caz, poate sesiza instantele judecatoresti competente:

In aceste conditii Guvernul se comporta fata de primar, pe linia serviciilor publice statale, ca o veritabila autoritate ierarhic superioara a autoritatii publice locale deconcentrate, cu toate consecintele ce decurg din raportul juridic de drept administrativ creat, se promoveaza regimul de coadministrare, caracteristic administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrative-teritoriale.

Art.29- Actele prin care se realizeaza comunicarea institutionala intre primar si prefect sunt:

I.din partea primarului

- a) dispozitii cu caracter normativ sau individual;
- b) adrese, comunicari statistice, referate, intimpinari, etc, eliberate in baza diferitelor acte normative speciale, toate in aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001, privind liberul acces la informatii;
- c) petitii adresate de catre cetateni, prefectului sau institutiilor deconcentrate.

II.din partea prefectului

- a) ordine cu caracter normativ sau individual;
- b) circulare, ordine si instructiuni ale organelor centrale, precum si din partea institutiilor deconcentrate;
- c) petitii adresate de cetateni prefectului si care sunt de competenta autoritatilor publice locale.

CAPITOLUL V-PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE AUTORITATILE PUBLICE LOCALE COMUNALE SI AUTORITATILE PUBLICE LOCALE JUDETENE

59

Art.30- Comunicarea între autoritățile publice locale, respectiv cele comunale și județene se bazează pe principiile autonomiei, legalității, cooperării și solidarității în rezolvarea problemelor întregului județ, precum și pe principiul potrivit căruia între autoritățile publice locale din comune și autoritățile publice locale județene nu există raporturi de subordonare.

Art.31- Izvorul relațiilor de comunicare între cele două autorități publice locale deliberative îl constituie competențele partajate și delegate.

Art.32- În cadrul competențelor partajate comunicarea instituțională între cele două autorități publice locale constă în:

- a) servicii de asistență socială;
- b) servicii de protecție a copilului aflat în dificultate;
- c) servicii publice comunitare de evidență a persoanelor;
- d) probleme de urbanism și amenajarea teritoriului;
- e) participarea cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice de utilitate publică de interes local sau județean în condițiile prevăzute de lege.

Art.33- În cadrul competențelor delegate comunicarea instituțională între cele două autorități publice locale constă în transmiterea unor situații statistice, sinteze, previziuni, proiecte, certificate, avize, etc.

CAPITOLUL VI- DISPOZIȚII FINALE

Art.34- Procedurile administrative prevăzute în prezentul regulament vor fi aprobate prin hotărâre a consiliului local și tot prin același act de autoritate ulterior, vor putea fi modificate sau completate, după caz.

SECRETAR
D.Gherghiceanu

